

# Siseministri määruse „Siseministri 27. detsembri 2022. aasta määruse nr 52 „Mobiiltelefoniteenust osutavale sideettevõtjale ohuteavituse edastamisega seotud kulude hüvitamise tingimused ja kord“ täiendamine“ eelnõu seletuskiri

## 1. Sissejuhatus

### 1.1. Sisukokkuvõte

Eelnõu eesmärk on täpsustada, kuidas hüvitatakse ohuteavituse lühisõnumi edastamise **kulud** (edaspidi *ohuteavituskulud*), kui need tekivad:

- kahe või enama hädaolukorra või eriolukorra väljakuulutamise põhjustanud **hädaolukorra lahendamise kriisireguleerimisõppusel** (edaspidi *õppus*) või
- Kaitseväge korraldatud **õppekogunemisel või lisaõppekogunemisel** (edaspidi koos *sõjaväeline väljaõpe*).

Praegu hüvitatakse kõik ohuteavituskulud mobiiltelefoniteenust osutavale sideettevõtjale (edaspidi *sideettevõtja*) Siseministeeriumi valitsemisala eelarvest. Kuna aga õppust või sõjaväelist väljaõpet võib korraldada Siseministeeriumi valitsemisala väline asutus, tuleb **õppuse või väljaõppe korraldajal planeerida ohuteavituskuludeks vajalik rahastus enda eelarvesse** ja hüvitada kulud Siseministeeriumi valitsemisalale, kes hüvitab need omakorda sideettevõtjale.

Eelnõuga välditakse olukorda, kus tuleks õppuse või sõjaväelise väljaõppe ohuteavituskulud kanda Siseministeeriumi valitsemisala eelarvest ka juhul, kui kulud on tekkinud teises valitsemisalas. Seega avaldub eelnõuga **positiivne mõju Siseministeeriumi valitsemisala eelarvele**, kuna õppuse või sõjaväelise väljaõppe ohuteavituskulude hüvitamise alus on selgem.

### 1.2. Eelnõu ettevalmistajad

Eelnõu ja seletuskirja on koostanud Siseministeeriumi õigusnõunik Helen Ojamaa-Muru ([helen.ojamaa-muru@siseministeerium.ee](mailto:helen.ojamaa-muru@siseministeerium.ee)). Eelnõu ettevalmistamises osales Siseministeeriumi nõunik Kadi Luht-Kallas ([kadi.luht-kallas@siseministeerium.ee](mailto:kadi.luht-kallas@siseministeerium.ee)).

Eelnõu ja seletuskirja juriidilist kvaliteeti on kontrollinud Siseministeeriumi õigusosakonna õigusnõunik Kertu Nurmsalu ([kertu.nurmsalu@siseministeerium.ee](mailto:kertu.nurmsalu@siseministeerium.ee), tel 612 5084).

Eelnõu ja seletuskirja on keeleliselt toimetanud Siseministeeriumi õigusosakonna keeletoimetaja Heike Olmre ([heike.olmre@siseministeerium.ee](mailto:heike.olmre@siseministeerium.ee), tel 612 5241).

### 1.3. Märkused

Eelnõuga muudetakse siseministri 27. detsembri 2022. aasta määrust nr 52 „Mobiiltelefoniteenust osutavale sideettevõtjale ohuteavituse edastamisega seotud kulude hüvitamise tingimused ja kord“ (edaspidi *määrus nr 52*) avaldamismärkega RT I, 29.12.2022, 57.

Eelnõu on seotud 9. aprillil 2024. aastal Riigikogu vastu võetud **elektroonilise side seaduse ja looduskaitse seaduse muutmise seadusega**<sup>1</sup> (edaspidi *seadus 392 SE*), millega võimaldatakse

---

<sup>1</sup> [392 SE](#).

edastada ohuteavituse lühisõnumeid sõjaväelises väljaõppes. Sideettevõtjale ohuteavituskulude hüvitamist on määrusega nr 52 juba reguleeritud, kuid eelnõuga täpsustatakse, et samamoodi nagu õppuse puhul, hüvitab sõjaväelise väljaõppe ohuteavituskulud väljaõppe korraldaja.

Eelnõu ei ole seotud Vabariigi Valitsuse tegevusprogrammiga ega Euroopa Liidu õiguse rakendamisega.

## 2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb ühest punktist, millega reguleeritakse õppuse või sõjaväelise väljaõppe ohuteavituskulude hüvitamist Siseministeeriumi valitsemisalale. Määruse nr 52 lõike 4 kohaselt hüvitatakse sideettevõtjale ohuteavituskulud riigieelarvest Siseministeeriumi valitsemisala eelarve kaudu. Kuna ohuteavituse lühisõnumeid võib olla vaja edastada ka õppusel või sõjaväelises väljaõppes, on vaja täpsustada, kuidas sel juhul ohuteavituskulud Siseministeeriumi valitsemisalale hüvitatakse.

Eelnõuga nähakse ette, et **kui ohuteavituskulud tekivad õppusel või sõjaväelises väljaõppes, hüvitab need Siseministeeriumi valitsemisalale õppuse või väljaõppe korraldaja**, st kulud hüvitatakse korraldaja eelarvest Siseministeeriumi valitsemisala eelarvesse ja Siseministeeriumi valitsemisala eelarvest sideettevõtjale. Üldreegel on, et õppuse korraldamisega seotud kulud tuleb kanda õppuse korraldaja eelarvest (hädaolukorra seaduse § 18 lg 5). Seadusega 392 SE täiendatakse elektroonilise side seadust viisil, et õppusele lisaks on Kaitseväe otsusel õigus ohuteavituse lühisõnum edastada kuni kord aastas sõjaväelises väljaõppes. Erinevalt õppusest ei ole sõjaväelise väljaõppe korraldamisega seotud kulude kandmise kohta üldregulatsiooni. Ohuteavituskulude kandmine on praegu reguleeritud kohustusena hüvitada need sideettevõtjale: elektroonilise side seaduse § 105<sup>1</sup> lõike 4 kohaselt hüvitab need Siseministeerium riigieelarvest. See aga ei tähenda, et Siseministeerium peaks planeerima õppuse või sõjaväelise väljaõppe ohuteavituskulud enda eelarvesse. Seaduse 392 SE seletuskirjas<sup>2</sup> on märgitud:

Kaitseväe korraldatavate õppuste raames ohuteavituse edastamise kulud kaetakse Kaitseministeeriumi valitsemisala eelarvest Siseministeeriumi esitatud arve alusel.

Kokkuvõttes on õigusselgem, kui nii õppuse kui ka sõjaväelise väljaõppe ohuteavituskulude hüvitamise korraldust on selgelt reguleeritud ka määruses nr 52. Kuna õppusi ja sõjaväelist väljaõpet planeeritakse üldjuhul pikemalt ette, on samuti põhjendatud, et õppuse või väljaõppe korraldaja planeerib ohuteavituskuludeks vajaliku rahastuse enda eelarvesse. See on oluline, kuna õppuse või sõjaväelise väljaõppe ohuteavituskulud on märkimisväärsed. Esimene õppus, kus ohuteavituse lühisõnumeid edastati, oli suurõppus CREVEX 2023<sup>3</sup>. Selle ohuteavituskulud ulatusid mitmekümnetesse tuhandetesse eurodesse.

## 3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõul ei ole Euroopa Liidu õigusega puutumust.

---

<sup>2</sup> 392 SE [seletuskiri](#), lk 7.

<sup>3</sup> Riigikantslei 2024. [CREVEX 2023](#). Vaadatud 15.04.2024.

## 4. Määruse mõjud

### Mõju riigiasutuste töökorraldusele

- 1) **Asutused, kes korraldavad õppusi või sõjaväelist väljaõpet ja on tellinud Häirekeskusest ohuteavituse lühisõnumi edastamise** (edaspidi koos *asutused*). Sõjaväelist väljaõpet korraldab Kaitsevägi. Muude asutuste ring kujuneb õigusaktidega pandud teavituskohustuse täitmise vajaduse järgi, jäädes alla paarikümne. Õppuse või sõjaväelise väljaõppe korraldamise ja selle eelarve planeerimisega seotud teenistujaid on asutustes võrdlemisi vähe. Täpne arv ei ole avalik teave. Kokkuvõttes on sihtrühm väike.

Mõju on väike ja avaldub harva, kuivõrd eelnõu ei too asutuste töökorralduses kaasa märkimisväärsed muudatusi ning õppusel või sõjaväelises väljaõppes edastatakse ohuteavituse lühisõnumeid harva: õppust korraldatakse vähemalt kord nelja aasta jooksul (hädaolukorra seaduse § 18 lg 3) ja sõjaväelises väljaõppes ei tohi edastada ohuteavituse lühisõnumeid rohkem kui kord aastas (elektroonilise side seaduse § 105<sup>1</sup> lg 1 uus p 3). Asutustel on vaja õppuse või sõjaväelise väljaõppe ohuteavituskulud planeerida enda eelarvesse ja hüvitada need Siseministeeriumi valitsemisalale. Kuna õppuse või sõjaväelise väljaõppe korraldaja peab ohuteavituskulud planeerima, suhtutakse ohuteavituse lühisõnumite edastamisse vastutustundlikumalt. Asutuste kulude suurenemist ebasoovitava mõjuna ei kaasne, kuna ohuteavituse lühisõnumite edastamine õppusel või sõjaväelises väljaõppes ei ole vältimatu vajadus ja seda saab planeerida.

- 2) **Siseministeeriumi valitsemisala.** Siseministeeriumi valitsemisalas on õppuse või sõjaväelise väljaõppe korraldamisega seotud teenistujaid võrdlemisi vähe. Täpne arv ei ole avalik teave. Kokkuvõttes on sihtrühm väike.

Mõju on väike ja avaldub harva (vt selgitust esimese sihtrühma juures). Eelnõu avaldab Siseministeeriumi valitsemisalale positiivset mõju seeläbi, et õppuse või sõjaväelise väljaõppe ohuteavituskulusid ei tule alati kanda Siseministeeriumi valitsemisala eelarvest, vaid õppuse või väljaõppe korraldaja planeerib selleks enda eelarvesse rahastuse, millest hüvitab kulud Siseministeeriumi valitsemisalale. Ebasoovitavat mõju ei kaasne.

**Järeldus mõju olulisuse kohta:** eelnõu ei avalda ohuteavituse lühisõnumi edastamisele sisulist mõju. Küll aga avaldub positiivne mõju seeläbi, et õppuse või sõjaväelise väljaõppe ohuteavituskulude hüvitamiseks on selgemad alused. Kokkuvõttes on aga eelnõul asutuste ja Siseministeeriumi valitsemisala töökorraldusele **väheoluline mõju**.

## 5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamisega ei kaasne riigieelarvesse lisakulusid ega -tulusid. Küll aga tuleb õppuse või sõjaväelise väljaõppe korraldajal planeerida õppuse või väljaõppe ohuteavituskulud enda eelarvesse selleks, et hüvitada Siseministeeriumi valitsemisala ohuteavituse lühisõnumite saatmise kulud.

## 6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras, sest see ei too kaasa lisategevusi ega vajadust tööd ümber korraldada. Seega ei ole vaja üleminekuaga. Kuigi eelnõu on seotud seadusega 392 SE, mille ga

võimaldatakse edastada ohuteavituse lühisõnumeid sõjaväelises väljaõppes, täpsustatakse eelnõuga vaid ohuteavituskulude hüvitamise korraldust ja seetõttu ei pea eelnõu jõustuma samal ajal nagu seadus 392 SE.

## **7. Eelnõu koostöölastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon**

Eelnõu esitatakse eelnõude infosüsteemi (EIS) kaudu koostöölastamiseks Riigikantseleile, Kaitseministeeriumile, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile ja Rahandusministeeriumile ning arvamuse avaldamiseks Häirekeskusele, Päästeametile ja Eesti Infotehnoloogia ja Telekommunikatsiooni Liidule.